

APEC NEWSLETTER

亞太經濟合作 第278期通訊

APEC 2025 KOREA Third Senior Officials' Meeting

August 14 - 15, 2025 | Incheon, Republic of Korea



2025 APEC SOM3 :
跨域協作 × 公私協力：AI、人口與永續韌性

親愛的讀者，您好

APEC通訊自1999年發行至今，不僅讓更多人瞭解APEC，也希望給讀者一個印象，國際組織離我們並不遙遠，關切的議題始於我們的日常。

本期收錄2025年第三次資深官員會議暨相關部長級會議（SOM3）紀實，聚焦於「人工智慧」、「人口結構變遷」與「永續韌性發展」三大主軸。SOM3於韓國仁川舉行，各經濟體官員齊聚一堂，就反貪腐、數位轉型、糧食安全與婦女賦權等議題展開跨部門協作，為年末領袖宣言鋪陳具體成果。期間韓國提出以AI與人口挑戰為焦點的政策架構，並透過公私對話凝聚共識，推動APEC首度將「科技創新與人口發展」納入高層政策文件核心。

在部長級會議方面，能源部長會議呼應「打造永續明天」主題，重申能源安全與轉型的重要性，並倡議以AI與新興技術推動能源體系現代化；中小企業部長會議則提出「濟州倡議」，強調創新、包容與跨境合作，促進中小企業的數位韌性與金融可近性；健康與經濟高層會議聚焦高齡社會挑戰，呼籲以AI強化醫療與照護體系，建立跨部門、跨世代的永續健康治理模式。

此外，我國代表積極參與各項會議與對話，展現政策與產業並進的軟實力。我國APEC企業諮詢委員會（ABAC）代表、廣達電腦技術長張嘉淵於「人口變遷應對公私對話」中分享AI於醫療照護的實踐，強調以人為本的科技設計與跨界協作，並以「DAILY Plus」計畫推動MIT CSAIL模型於亞太落地，獲得主辦方肯定。我國代表團亦於能源、健康與中小企業議題中提出具體政策建議，展現台灣在AI應用與永續治理的專業能量。

最後，專家觀點部分邀請政治大學勞工研究所成之約名譽教授解析高齡社會的勞動力策略，指出應推動漸進式退休、友善家庭政策與工作分享模式，以穩定中高齡與女性勞動參與，為勞動市場注入新動能。文章同時關注我國勞動政策與國際經驗的對照，提供持續因應高齡社會挑戰的參考方向。

本期目錄

03 APEC風雲

2025年第三次資深官員暨相關會議：聚焦跨領域合作、公私協力促進永續與韌性的人口與AI發展

05 APEC風雲

聚焦APEC 2025年能源、中小企業部長會議及健康與經濟高層會議聲明

08 APEC風雲

廣達張嘉淵技術長出席韓國APEC人口變遷應對公私對話

10 專家解析

高齡社會的勞動力運用策略

14 APEC小百科

APEC反貪腐合作高階對話

15 APEC小百科

APEC 網路及數位路徑圖



發行 ■ 亞太經濟合作(APEC)研究中心
地址 ■ 台北市104德惠街16-8號5樓
電話 ■ (02)2586-5000
網址 ■ <https://www.apecstudycenter.org.tw/>
Email ■ apecstudycenter@tier.org.tw
■ 本刊物採用環保紙 ■



2025年第三次資深官員暨相關會議： 聚焦跨領域合作、公私協力促進永續 與韌性的人口與AI發展

APEC研究中心助理研究員 王薊暄

第三次資深官員會議於八月在韓國仁川召開

2025年第三次資深官員會議（The Third Senior Officials' Meeting, SOM3）暨相關會議於7月26日至8月15日在韓國仁川召開，資深官員大會則於8月14至15日舉行，於SOM3期間各經濟體的反貪腐、數位、糧食合作、促進婦女權益等領域的機關人員，匯聚於仁川討論重要議題。

「反貪腐合作」：打擊跨境貪腐、強化私部門誠信、擴大教育及訓練

7月31日至8月1日APEC區域的反貪腐機關於首屆反貪腐合作高階對話，商討如何強化區域的反貪腐措施，以強化公私部門的效率。韓國的反貪腐及國民權益委員會（The Anti-Corruption and Civil Rights Commission, ACRC）副主席李明善出席該對話時，說明全球經濟不穩定、科技進步轉型、地緣政治緊張等，均使透明度、公平性及問責制度化為永續成長及國際合作的先決條件；APEC應在「打擊

跨境貪腐、強化私部門誠信、擴大教育及訓練」三項領域中強化合作，尤其是促進私部門的參與及合作，以與公部門相輔相成，共同防杜貪腐。

首屆「數位及人工智慧部長會議」：推動區域數位合作邁向新階段

8月4日至6日韓國召開APEC區域首屆的數位部長會議，在人工智慧高速發展的今日APEC更應在相關領域中帶領合作的角色。21個經濟體部長們強調人工智慧發展應是在可信賴、可信任及以人為中心的脈絡下，促進人民生活的福祉。我國數位發展部由部長黃彥男率團出席與會，亦在會中強調我國重視強化打擊詐騙作為、強化數位韌性及發展數位經濟等領域，與本年數位部長討論議題高度契合，更於會上分享我國推動人工智慧生態系建設仰賴三大支柱，分別為「鼓勵創新」、「安全信任」以及「社會公平」，更重視在數位轉型下，應讓所有國民平等受惠於轉型成果之中。

「糧食安全」：運用創新科技以應對區域挑戰

8月9日至10日APEC的糧食及農業部長共商如何強化糧食體系，以及在氣候變遷持續劇烈影響環境之際，該如何確保取得糧食的安全。運用創新科技促進糧食體系發展的同時，APEC亦應關注合作能夠幫助智慧農業、數據驅動的政策等領域的實際推展。韓國農林畜產食品部部長宋美玲於會上強調，韓國關注運用人工智慧在農業領域的應用，以及糧食體系的包容性，將科技應用的成果助於改善農村地區的營養與生計。我國農業部亦於會中說明我國農業導入人工智慧、大數據與物聯網等技術情形，並致力於建立具氣候適應力的農糧生產系統，高度呼應區域所關注的農業發展。

「婦女與經濟論壇」：強化支援婦女及女性措施

8月12日，APEC增進婦女權益等相關機構官員針對高齡化社會、照護人力短缺及快速變化的數位環境等挑戰，討論如何強化對不同背景女性的支援措施。與會者指出，APEC應關注女性在數位環境下可能面臨的數位性別暴力及數位技能落差，這

類落差往往限制女性有效參與經濟活動。此外，APEC亦須關注確保照護工作獲得應有的重視與支持，不應以犧牲照護人員的權益為代價。特別是對於多由女性承擔的無償照護工作，應避免使女性權益遭到忽視。

資深官員持續關注韓國辦會重點：人口結構變化合作及人工智慧

8月14日至15日舉行的SOM3大會上，來自21個經濟體的資深官員延續自年初以來對人口結構變化與人工智慧議題的討論，旨在於年末的經濟領袖會議前完成兩份由經濟領袖採認的最終文件。這兩份文件均聚焦於數位科技與人工智慧發展，強調應以人類為出發點，協助提升人民生活品質與福祉。

此外，韓國於8月11日至12日舉辦為期兩天的公私對話，透過公部門與私部門的多元觀點交流，推動上述兩項倡議的深入討論與實際落實。若這兩份文件如期於經濟領袖會議上獲得採認，將成為APEC首批聚焦人口結構與人工智慧的高層級政策文件。後續更需關注APEC在落實文件內容時，如何具體促進區域人民福祉及支持永續發展，確保政策目標真正轉化為實際行動。■



我國數位發展部率團出席8月4至6日的「數位及人工智慧部長會議」（Digital and AI Ministerial Meeting）（圖／APEC官網）

聚焦APEC 2025年能源、 中小企業部長會議及 健康與經濟高層會議聲明

APEC研究中心摘譯

2025 年 APEC 能源部長會議釜山聲明摘譯

2025年APEC能源部長會議於 8月27日至28日在韓國（大韓民國）釜山舉行會議。主題為：「加速永續、可負擔、可靠、安全且具創新的能源，以建設繁榮未來」，並與APEC 2025韓國主題「打造永續明天：連結、創新、繁榮」一致。

支持能源安全與轉型：鑒於過往承諾，包括2040太子城願景、《奧特亞羅瓦行動計畫》、生物、循環及綠色（BCG）經濟曼谷目標以及APEC領導人宣言，我們重申能源安全、韌性與可及性的

重要性。我們認識到，需要投入更強度的努力，以開發與部署能兼顧基本人類需求之能源取得技術，並透過多元路徑加速能源系統的現代化與創新。

能源合作與基礎設施：我們強調在自願與相互同意原則下，加強經濟體間的知識分享與能力建設合作，以確保區域能源安全與經濟韌性。同時，強化電網、發展與提升其他能源基礎設施（包括跨境連接如海底電纜），並在尊重各經濟體能源安全的前提下，負責任地推廣各類技術，包括數位與新興技術如人工智慧等。



各經濟體代表齊聚越南河內參與2025 ABAC第三次會議。（圖／ABAC秘書處）

天然氣與能源貿易：回顧此前 APEC 領導人宣言與聯合部長聲明，我們認知能源連結性的意義，以及能源相關貿易在亞太地區提升能源安全與刺激區域經濟發展的貢獻。我們認知天然氣與液化天然氣（LNG）在提供永續、安全、可負擔與可靠能源方面，以及在能源體系中的彈性角色，並將合作確保天然氣系統的安全與可負擔性。

電力需求、機制與電網：我們注意到亞太地區的電力需求正在上升，特別是因為家庭、商業建築、交通與工業的電氣化，以及為支援人工智慧擴張而成長的資料中心。我們注意市場機制工具（如電力市場設計、能源屬性憑證（EACs））之角色，並認知現代化與擴充電力基礎設施（包括儲能系統、微電網、智慧配電網與海底電纜）對提升效率與可靠性的作用。

人工智慧與創新技術：我們強調AI在能源系統中的創新潛力；認識預測分析、需求管理與能源最佳化可提升效率、安全性與可靠性，並指出AI正加速新材料發現、虛擬電廠與基於AI的調度優化。鑒於AI使用增長對能源需求的潛在影響，亦需搭配能源效率措施，並在數位轉型中確保安全性、可靠性、可及性與信任性。

能源韌性與長期規劃：鑒於對能源部門的各種風險，我們鼓勵透過綜合韌性方法來強化能源規劃能力，並加速創新能源技術的部署；此舉旨在促進強健、平衡、安全與可持續的經濟成長，同時確保能源體系具備韌性。為應對挑戰，我們致力鼓勵投資、簡化法規並探索在適當範圍內的研發合作。

區域能源目標與可及性：我們注意到能源工作組在「將可再生能源比重自2010年起加倍」及「2035年將能源強度較2005年降低 45%」等集體目標方面的進展與持續工作。鑒於既有的路線圖、原則與倡議，我們認為能源可及性對於促進所有經濟參與者進入正式經濟體系至關重要，並歡迎進一步對話與合作，以促進全民的能源獲取。



第三十一屆APEC中小企業部長會議各經濟體代表合影，我國由經濟部政務次長何晉滄率團出席。（圖／APEC官網）

2025 年 APEC 中小企業部長會議濟州聲明摘譯

2025年APEC中小企業部長會議於9月5日在韓國（大韓民國）濟州舉行會議。主題為「中小企業作為永續與包容性成長的引擎」，並重申推動實現 2040 太子城願景、《奧特亞羅瓦行動計畫》。

創新與人工智慧：我們認識中小企業的創新與成長仰賴有利的經商環境，其中包括有效運用人工智慧（AI）與數位技術。各經濟體分享在數位基礎設施與網路安全上的政策與最佳做法，以強化數位能力與提升生產力。

經商環境與監管改革：我們致力創造促進創新的經商環境，推動檢討並排除法規障礙、強化責任商業行為（RBC），並透過導師輔導機制、創新育成與政府資源挹注，支持新創與創業發展。

連結性與金融可近性：我們強調應加強公私部門與多元利害關係人合作，透過強化供應鏈網絡、協同創新與大型企業建立連結，支持中小企業整合進全球市場；並促進金融服務與金融教育，提高金融可近性。

濟州倡議與跨境合作：我們歡迎「濟州倡議」，強化在創新與中小企業發展上的關鍵利害關係者（新創、政府、投資人、孵化器）之連結，並鼓勵跨境的政策、資訊與最佳做法交換。

韌性與生產力：我們重申中小企業的成長、生產力與競爭力取決於其對經濟變動的回應能力。支持開發創新產品與解決方案，以強化數位轉型能力，並以資料為導向的政策方法提升韌性。

包容與參與：我們強調中小企業約占 APEC 區域企業 97%，鼓勵支持面臨結構性障礙的企業，並與《拉塞雷納婦女及包容性成長路徑圖》保持一致，促進更廣泛與包容的參與。



第十五屆APEC健康與經濟高層會議各經濟體代表合影，我國由衛生福利部石崇良部長率團出席。（圖／APEC官網）

2025 年 APEC 健康與經濟高層會議首爾聲明摘譯

2025年APEC健康與經濟高層會議於9月16日在韓國(大韓民國)首爾舉行。主題為「連結、創新、繁榮：建構健康、智慧與因應老化的社會」。我們在2040太子城願景、《奧特亞羅瓦行動計畫》。指導下，推動強化衛生體系與經濟成長。

人口高齡化與跨部門策略：我們認知亞太地區面臨低生育與快速高齡化的挑戰，支持跨部門策略（健康、就業、財政與數位創新），使年長者能在社會與經濟中有意義地參與，並改善各生命階段的福祉。

永續醫療體系：我們重申支援所有人獲得高品質基本醫療服務，強調提升效率、透明與韌性的財

務與治理安排；歡迎強化衛生體系永續性的倡議，並支持負責任的公私合作。

數位健康與人工智慧：我們認識數位健康與 AI 在以病人為中心的服務、早期偵測、診斷與治療上的潛力；呼籲提升醫療人員的數位素養、確保健康資料互操作性與隱私保護，在遵守相關國內法規下擴大可近性，讓所有人受益。

社區基層照護與整合：我們強調在高齡化社會中，整合性的社區基層醫療與照護服務至關重要；建立以需求為導向、以病人為中心的連續性照護體系，讓有照護需求者能在社區中居住與老化。

供應鏈韌性與防災：我們認識避免醫療供應鏈中斷的重要性，以促進診斷工具、疫苗與治療藥物的流通；強調可互操作的平台與風險導向的防災規劃，縮小數位落差並強化長期韌性。

癌症管控與婦女健康：我們重申整合式癌症預防、篩檢、診斷、治療與舒緩的重要性；支持資源動員與最佳做法分享，並推動 2026~2030加速消除子宮頸癌路線圖，以促進婦女與女孩的健康與公平結果。

心理健康與環境挑戰：我們將心理健康視為健康人口與經濟韌性的核心；鼓勵社區服務與去汙名化。認識極端天氣與自然災害對健康的影響，呼籲資訊分享與跨部門合作，以提升預警與應變能力。■

廣達張嘉淵技術長出席韓國APEC 人口變遷應對公私對話

我國ABAC秘書處

我國APEC企業諮詢委員會（ABAC）代表、廣達張嘉淵技術長，出席8月11日韓國仁川「2025 人口變遷應對公私對話」（APEC Public-Private Dialogue on Demographic Response）。本次對話聚焦人口高齡化、少子化與人工智慧（AI）帶來的經濟與社會挑戰，是韓國作為2025年APEC主辦經濟體的成果活動，並將為年底APEC經濟領袖會議

（AELM），為廿一經濟體領袖提出年度聲明奠定重要基礎。

在8月11日舉行的第三場次「以科技創新推動健康與照護服務」（Advancing health and caregiving with technological innovation through public-private collaboration）座談中，廣達電腦技術長張嘉淵受邀擔任與談人，強調未來的照護必須以人為核心，兼



顧女性、高齡長者及身心障礙者需求，提供「在對的時間、以對的方式」的精準醫療。

張嘉淵技術長指出，AI 工具必須簡單易用，並在設計初期就納入使用者需求，才能真正發揮價值。他以廣達在醫院與長照中心的現地開發為例，透過觀察高齡者的實際行為，打造符合需求的解方。醫療與居家照護都是「Evidence-Based Business」，不僅要有技術，更需要具備能讓社會大眾信服的證據。企業必須與政府建立合作機制，特別是在監管尚未完善前，先選擇合適場域試行技術，以便與相關醫療機構共同檢視能力邊界，推動更精準的政策與法規。

目前全球正迎來「軟體即醫材、演算法即醫材、AI 模型即醫材」（Software as a Medical Device、Algorithms as a Medical Device、AI Models as a Medical Device）的新趨勢，意味醫療服務的核心不再侷限於硬體裝置，而是延伸至運算邏輯與人工智慧本身。張代表呼籲公私部門攜手合作，加速監管審查與創新落地，並透過跨界協力，確保產業生態真正符合社會需求。

張嘉淵多年在ABAC推動AI健康議題，直至本年受邀擔任ABAC生技與醫衛工作小組（Bio & Healthcare Working Group, BHWG）副主席。回顧當初在ABAC介紹AI議題時，亞太企業界仍因陌生而對AI潛力存疑；如今AI已從小眾議題，躍升為醫療政策與創新的核心。今年，張技術長在ABAC舉辦「DAILY Plus」工作坊，引入麻省理工學院AI實驗室（MIT CSAIL）開發的乳癌與肺癌預測模型，並推動實際應用，協助區域醫師提升診斷與照護品質，顯示亞太公私部門對AI在醫療應用的重視已大幅提升。

此次出席公私對話獲主辦方高度肯定，張嘉淵技術長也將受邀出席9月APEC衛生與經濟高階會議（HLMHE），向21個經濟體衛生高階官員介紹推動 AI 醫療實務成果與合作經驗，持續彰顯台灣在區域健康治理上的專業貢獻。■



廣達張嘉淵技術長（左二）參與 2025 人口變遷應對公私對話。



廣達張嘉淵技術長（右）與我國資深官員代表外交部國際組織司司長孫儉元（左）之合照。



廣達電腦技術長張嘉淵（右）與 Organon 國際政策與政府事務主管何凱元（左）會議畫面。

高齡社會的勞動力運用策略

政治大學勞工研究所名譽教授 成之約 博士

壹、前言

與許多中高所得與高所得國家一般，我國已經邁入高齡社會，並即將邁入超高齡社會。在「高齡化」與「少子女化」等因素的影響下，政府甚至個別企業都會面臨新生勞動力供給來源減少的困境與壓力。一般而言，企業可以藉由跨國性投資、要求政府開放移民或移工引進或自動化生產等方式來因應勞動力短缺的問題。然而，不論是哪種因應方式，基於「少子女化」幾乎已經成為許多國家共同的問題，再基於移民或移工不可能會無限制開放引進的前提下，政府與企業似乎應該審慎思考是否應

該要「順勢操作」，也就是順應「高齡化」趨勢，將「中高齡與其他潛在勞動力的開發與運用」列為企業與政府因應對策的重點方向。

相較於其他亞洲國家勞動參與率而言，我國男性中高齡勞動力在50~54歲間就逐漸退出勞動市場，形成一「早出」的現象。（見表1）導致男性中高齡勞動力提早退出勞動市場的原因有許多，個人意願、雇主意願或市場景氣等都可能是因素。無論如何，男性中高齡勞動力的「早出」對我國因應人口和勞動力高齡化都不是樂於見到的一個現象。因此，如何能協助中高齡勞動力能續留職場，應該有其重要和必要性。

表1 亞洲主要國家男性勞動力參與率（單位：%）：2023（注1）

項目別	中華民國	韓國	新加坡	日本
總計	67.1	73.3	74.9	71.4
15~19歲	10.5	6.3	16.3	19.1
20~24歲	59.7	43.0	55.4	74.5
25~29歲	93.8	75.6	86.4	94.0
30~34歲	96.9	89.8	96.1	95.4
35~39歲	97.2	92.5	97.1	96.1
40~44歲	95.5	92.3	97.1	95.9
45~49歲	94.3	92.6	96.7	95.7
50~54歲	88.7	90.5	93.7	94.8
55~59歲	75.1	87.1	88.2	93.9
60~64歲	53.9	76.0	78.6	86.8
65歲以上	14.2	48.2	41.0	34.8

表2 亞洲主要國家女性勞動力參與率（單位：%）：2023（注1）

項目別	中華民國	韓國	新加坡	日本
總計	51.8	55.6	62.6	54.8
15~19歲	7.4	9.1	15.1	22.8
20~24歲	58.4	53.4	56.5	76.6
25~29歲	89.0	78.3	90.7	88.2
30~34歲	88.1	73.4	90.8	82.6
35~39歲	84.4	66.5	87.9	80.1
40~44歲	79.3	66.0	84.6	82.1
45~49歲	77.0	68.7	82.3	83.2
50~54歲	66.3	70.3	75.5	80.7
55~59歲	47.7	67.8	66.6	76.4
60~64歲	28.1	55.2	55.2	65.3
65歲以上	6.4	30.6	23.2	18.7

除此之外，根據行政院主計總處人力資源調查統計資料顯示，15歲以上的民間人口，女性人數是多於男性。儘管如此，根據歷年勞動力參與率來分析，歷年男性的勞動力參與率一直是高於女性的勞動力參與率，大約是高於十五個百分點之多。若進一步來分析，在青年時期（15~24歲之間），男、女性的勞動參與情況差異不大，約略存在著一個百分點的差異。然而，隨著年齡的增長，男、女性的勞動力參與率的差距也隨之擴大。在青壯年時期（25~44歲之間），男、女性的勞動力參與率呈現10幾個百分點的差距；到了中高齡時期（45~64歲之間），男、女性的勞動力參與率呈現20幾個百分點的差距；而到了高齡（65歲及以上）時期，由於我國高齡的勞參率原本就不高，所以男、女性的勞動力參與率的差距就相當有限。（注2）若中高齡與高齡勞動力的開發與運用是我國因應少子化所衍生的勞動力不足的重要策略之一，無疑地，女性勞動力的開發與運用應該更是重中之重。

儘管中高齡、高齡與女性勞動力的開發和運用是有關政策的重點，綜觀近年來我國有關政策與立法方向，由於我國的政策多著重於協助中高齡等勞動力重返勞動市場，對於協助中高齡等勞動力續留職場等相對著力甚少。據此，在因應高齡社會對於

我國勞動力供給上所產生的影響，本文重點將著重於如何協助中高齡與女性勞動力續留職場有關政策與策略的討論。

貳、協助勞動力續留職場有關策略

根據前述討論，為協助中高齡、高齡與女性勞動力續留職場，我國尚可借鏡他國經驗者還包括下列各項政策或措施：

一、漸進式退休措施

所謂「漸進式退休」（Phased retirement）係指勞工於完全退休之前，以減少工時或調整職務的方式，逐漸由全職工作轉為部份退休同時部分工作的模式，故漸進式退休基本上可同時領取薪資以及部分的年金，因此，這種制度又稱為部分年金制度（Partial pension system, PPS）。廣義來說，若勞工於完全退休並領取年金之後，選擇再度進入職場就業者，亦歸屬於漸進式退休模式的範疇。瑞典於1976年實施部分年金制度（Partial pension system, PPS），提供勞工從全職工作逐步轉變成完全退休者的一種轉換方式。該制度在工時上有所規定，採取部分年金的勞工，其每週工作時數至少需比之前尚未領取部份年金時減少10個小時，但每週總工作時數仍需達到17小時以上。（注3）

二、女性就業穩定措施：韓國經驗

為加強工作和家庭的相容性，進而有助於人民幸福和國家發展的良性循環，南韓性別平等與家庭部（MOGEF）協同教育部，策略和財政部，衛生福利部和就業和勞動部於2016年提出達成「人民幸福」（The Happiness of the People）目標的配套政策方案，包括：（注4）

- 1.加強對弱勢群體工作和家庭相容性的支持，使「工作與家庭相容性」得以落實；透過公私協力監督機制進行檢查，解決工作和家庭共存的盲點。
- 2.提供父親客製化資訊，例如「即將為人父親指導」（Daddy-to-be Guide），以鼓勵父親參與育兒；並透過育兒父親的會議活動，加強對於工作與家庭共生的支持。
- 3.自2016年開始，提供小型企業彈性工時、在家工作或電傳工作經費補助，每人20萬~30萬的補助，以達到工作與家庭兼顧的目的。
- 4.提供誘因，鼓勵企業獲得友善家庭認證，並透過持續地輔導與監督，協助企業提升友善家庭管理能力。（獲得友善家庭認證企業家數的誘因包括優惠貸款利率、額外的研發經費補助）
- 5.與經濟組織和相關部會合作推動「改善企業與組織文化」方案，以落實「工作與家庭兼容性」的企業文化。
- 6.鼓勵企業引進的優質彈性時間（Flexitime）制度，以減輕雙薪家庭的育兒負擔和避免產假後離職情況的發生。

根據以上的敘述可知，為提升女性勞動參與率，韓國政府不僅著重於友善職場的推動，更重視所謂「友善家庭」措施與方案的規劃與落實。同時，除了建構家庭照顧的支持網絡外，「友善家庭」的措施與方案更著力於家務的分擔，以期使男性成為女性參與勞動市場的助力而非阻力。

三、工作分享模式：歐美國家經驗

首先，若以中文來表示，job sharing與work sharing多被譯為「工作分享」，然而兩者所代表

的意涵卻不盡相同。國際勞工組織（International Labour Organization, ILO）於2014年指出，job sharing與work sharing雖然都是將一份全職工作拆解由兩位部分工時者來進行分擔，但兩者所代表的內涵不同，差異主要在於施行的目的與動機。（注5）

工作分享（job sharing）於實際運作上，是將工作分享者間的工作量均勻或不均勻的進行拆分（splitting）；工作分享常見的拆分方式有三：職責重疊模式（twin model）、職責拆分模式（job split model）和混合模式（hybrid model）。（注6；注7）

工作分享（job sharing）與部分時間工作（Part-time work）雖同為彈性工作的一環，且工作分享多被視為部分工時的特殊形態；但基於工作分享得替勞資雙方帶來與部分時間工作不同的效益，於實務上多將兩者進行區隔。（注8）

對企業而言，工作分享帶來的效益主要包含：人力運用的彈性、關鍵人才的保留、生產力與顧客滿意度的提升、員工缺勤狀態的改善，和組織內部知識與經驗的傳承等。從工作分享者的角度進行觀察，工作分享不但能促進特殊族群就業、激發受僱者的思考與成長，更能使受僱者享有工作與生活平衡、獲取職涯發展等效益等。實務上，工作分享以女性受僱者為主，（注9）且普遍應用於女性背負家庭照顧責任的時期，（注10）因此被視為協助女性穩定就業與續留職場的對策，進而提升女性升任管理階層的機會。（注11）

參、結論與建議

由於生育率下降和壽命延長，在經濟合作暨發展組織（Organisation for Economic Co-operation and Development, OECD）國家，兩年之內，離開勞動力市場的人數將超過進入勞動力市場的人數，這將增加對國家老年年金和福利制度的壓力。（注12）

根據聯合國歐洲經濟委員會（United Nations Economic Commission for Europe, UNECE）的研究指出，在高齡化社會中，工作年齡人口的比率正在下降，法定退休年齡以上人口的比率正在上升，因

此需要所有可用的勞動力能力。年長員工是滿足這項需求的重要來源，因為他們中的許多人都是經驗豐富、知識淵博的員工。（注13）

在充分運用中高齡與高齡勞動力的前提上，UNECE提出許許多具體建議與主張；其中，中高齡就業促進政策尤其不能忽略女性需求的重要性。UNECE認為，促進婦女的勞動參與是增強婦女經濟保障和中高齡就業的關鍵措施。（注13）

證諸他國經驗，我國在穩定中高齡、高齡與女性勞動力就業部分，還可以補強之處包括下列策略的規劃與推動：

- 1.漸進式退休措施的推動；不過，不損及勞工退休給付保障是漸進式退休措施成敗的關鍵因素。
- 2.為因應高齡社會的影響，提升女性勞參率已經成為許多國家重要的因應策略。韓國許多有關「友善家庭」的措施與方案或許值得我國參採。
- 3.工作分享是眾多促進中高齡和女性參與勞動市場的策略之一，考量到工作分享對於留任中高齡與女性勞動力所產生的效益，值得政府與企業努力推動。然而，相較於歐洲各國與澳洲，我國並未有單獨針對工作分享的勞動政策或法令，凸顯有關工作分享的推廣與有關政策或法令的制定仍有待努力。■

參考文獻

- 注1：勞動部（2023），*國際勞動統計*，下載自：
<https://www.mol.gov.tw/1607/71771/72772/72797/statisticalReportList>。
- 注2：行政院主計總處（2024），*人力資源運用調查*。
- 注3：詹火生、辛炳隆、黃麗璿、黃玟娟（2015），*延後退休可行性方案之研究*，勞動部委託研究。
- 注4：Ministry of Gender Equality and Family, Korea (MOGEF) (2016), *2016 Business Plan*, available at: www.mogef.go.kr。
- 注5：ILO (2004), *Work-sharing and job-sharing, Information Sheet No. WT-17*, Conditions of Work and Employment Programme(Geneva),

retrieved from: https://www.ilo.org/travail/info/fs/WCMS_169673/lang--en/index.htm.

- 注6：Daniels, L. (2011), *The job share project- job sharing at senior level: making it work, Capability Jane research report*, retrieved from: <https://workingfamilies.org.uk/wp-content/uploads/2014/09/jobsharekeyfindings.pdf>
- 注7：Monash University (2021), *Flexible work guidelines*, retrieved from: https://www.monash.edu/_data/assets/pdf_file/0004/1437331/FWA-Guidelines.pdf.
- 注8：ILO (2019), *Policies-initiatives and tools to promote women's economic empowerment in the world of work in Canada*, retrieved from: https://www.ilo.org/sites/default/files/wcmsp5/groups/public/%40ed_emp/%40emp_ent/%40multi/documents/briefingnote/wcms_724855.pdf
- 注9：Pickering, C. (2022), *Australian Job Sharing Surged During Pandemic Lockdowns*, retrieved from: <https://www.hiringlab.org/au/blog/2022/03/08/job-sharing-surged-during-lockdowns/>, last visited: October. 28, 2022.
- 注10：Dizaho, E. K., Salleh, R.& Abdullah, A, (2017), *Achieving Work Life Balance Through Flexible Work Schedules and Arrangements*. Global Business & Management Research, 9(1), 455-465.
- 注11：Dixon, R., Zhang, J.& Vassel, R. (2020), *Reimagining Job Sharing*, University of New South Wales, retrieved from: <https://apo.org.au/node/277446>, last visited: October. 28, 2022.
- 注12：OECD (2015), *Promoting Active Ageing in the Digital Economy: Inclusion, Adaptation and Innovation*, available at: www.oecd.org.
- 注13：United Nations Economic Commission for Europe (UNECE) (2011), *Policy Brief: Age-friendly employment: policies and practices*, available at: unece.org.

APEC小百科

APEC反貪腐合作高階對話

APEC High-Level Dialogue of Anti-Corruption Cooperation (AHDAC)

首屆「APEC反貪腐合作高階對話」於義（2025）年在韓國仁川舉行，與會代表強調在地緣政治緊張與數位轉型加速的背景下，應以「透明、問責與誠信」作為推動區域繁榮與永續成長的關鍵支柱，並以公私協力擴大反貪效能。

本次對話聚焦三大行動重點：

- 跨境合作機制化：建構資訊共享、跨境調查、資產返還與執法協作流程，回應日益隱匿與跨境化的貪腐樣態。
- 企業誠信與吹哨者保護：強化企業內控與合規治理，完善吹哨者保護制度，形塑以信任為本的市場秩序與公平競爭環境。
- 教育與能力建設：擴大青年、公務員與企業的誠信教育與訓練，將反貪觀念內化為長期治理與商業運作基礎，強化社會整體的誠信文化。

我國代表團由法務部政務次長徐錫祥率領，在會中分享國內推動公私協力、強化吹哨者保護制度與青年廉政教育的具體作法，同時重申願積極參與跨境法律協調與經驗交流，攜手各會員經濟體，共同建構「公平、誠信、永續」的亞太經濟秩序。



我國代表法務部政務次長徐錫祥與各經濟體代表合照。（圖／法務部）



我國代表法務部政務次長徐錫祥率領代表團出席本次反貪腐合作高階對話。（圖／法務部）

APEC小百科

APEC 網路及數位路徑圖

APEC Internet and Digital Economy Roadmap (AIDER)

APEC於2017年於越南達成共識，將AIDER作為各經濟體推動網路與數位經濟的上位指導文件。路徑圖以協調政策、打造可信與包容的數位環境為核心，提供跨部會、跨經濟體的合作框架與行動方向。

11 項優先關鍵領域

- 發展數位基礎設施
- 提倡相容性（互通標準與技術）
- 達成普及寬頻（提升可近性與可負擔性）
- 整體性治理架構（制定／採納網路與數位經濟政策框架）
- 監理調和與合作（推動一致與協作的監理方法）
- 促進創新與應用（賦能新技術與新服務）
- 強化信賴與安全（提升 ICT 使用的資安與韌性）
- 資料自由流通（促進資訊與資料跨境流動，同時尊重各經濟體法制）
- 衡量方法精進（改善網路與數位經濟統計與指標）
- 提升包容性（擴大中小企業、婦女與弱勢族群參與）
- 便捷電子商務、促進數位貿易合作

治理與推動機制演變

AIDER 雖獲共識，但各方對協調與向資深官員會議（SOM）陳報的程序與分工意見不一。2018 年，美國提出「AIDER 實行計畫」，建議由 ECSG 與 TELWG 負責協調與陳報；亦有經濟體主張恢復 AHSGIE、設立常設機構、由 EC／CTI 協調，或採「主席之友」模式。最終，APEC 基於組織精簡與 AHSGIE 完成階段性任務（完成 AIDER）等考量，於 2018 年將 ECSG 改組為「數位經濟指導小組（DESG）」，並解散 AHSGIE，AIDER 的落實責任由 DESG 承擔。自 AIDER 實行計畫獲採認後的第一年起，DESG 需逐年檢視推動進度並向 SOM 報告，形成常態化的政策協調與成效追蹤機制。



2017年越南峴港 APEC 部長會議（AMM）。〈圖／APEC官網〉

NO.278

Oct 2025



2025 APEC SOM3
資深官員會議暨相關會議在韓國仁川

APEC NEWSLETTER

